

LE NUOVE FRONTIERE DELL'IMMIGRAZIONE

Immigrazione di mare e di terra: il quadro della situazione e l'analisi del fenomeno, le differenze e le implicazioni, le indicazioni e i rimedi per la sicurezza urbana, gli strumenti operativi per gli organi di polizia

Il fenomeno dell'immigrazione sta divenendo **sempre più imponente e capace di innescare problematiche più o meno gravi sulla sicurezza delle nostre città**; al di là di quali siano le logiche migratorie mondiali e delle corrispondenti politiche internazionali e nazionali di risposta è evidente come **i sindaci e gli organi di polizia locale si trovino spesso costretti ad affrontare situazioni sulle quali i poteri di intervento sono limitati e dove non hanno grandi margini gestionali**.

A questo si aggiunge il fatto che **il fenomeno presenta notevoli differenze a livello geografico italiano**, anche con riferimento alle varie etnie di provenienza, rendendo così ancora **più difficile il compito delle amministrazioni comunali**, che peraltro deve inserirsi in una **logica sinergica con le azioni degli organi dello Stato**.

E' dunque necessario avere un **quadro complessivo ed una analisi delle logiche migratorie con riferimento alle motivazioni degli spostamenti delle popolazioni straniere sul territorio italiano**, cercando di comprendere le implicazioni culturali sottese agli specifici gruppi di migranti, per **individuare le problematiche che il fenomeno migratorio produce con riferimento alla sicurezza urbana, arrivando quindi a fornire indicazioni pratiche** per gli organi di polizia locale, oltre che per le Amministrazioni Comunali.

Nel seminario verranno illustrate le **differenze delle varie tipologie di immigrazione** (meglio sarebbe definirle di migrazione) in atto sul territorio italiano, con riferimento alle etnie di provenienza, alla loro cultura e alle condizioni dei paesi di origine determinanti per il fenomeno; verrà tracciato il **quadro giuridico di riferimento italiano, anche con riferimento a quello europeo, relativo alla norme che regolano tale fenomeno sotto tutti gli aspetti** (di condizioni giuridiche per l'entrata nel nostro paese, assistenziale, di tutela per chi richiede asilo politico o protezione internazionale, di tutela del minore, di prevenzione dell'immigrazione clandestina, di controllo del territorio, di controllo delle persone, di controllo documentale, di repressione dei reati connessi al fenomeno migratorio), fornendo **spunti per una riforma del quadro normativo alla luce dell'equilibrio fra i principi di accoglienza e convenienza**.

Si procederà quindi ad un **approfondimento operativo specifico che illustrerà gli adempimenti cui gli organi di polizia sono tenuti con riferimento al fenomeno, provvedendo anche a fornire procedure operative ed illustrare la modulistiche necessarie** per le varie operazioni (approccio su strada, identificazione, accompagnamento, adempimenti correlati al particolare status del soggetto, eventuale espulsione).

Infine verranno illustrati alcuni **possibili rimedi nel quadro più generale della sicurezza urbana** con particolare attenzione alla possibilità di emissione di ordinanze specifiche nonché, a monte, alla possibilità di adozione di comportamenti istituzionali capaci di scoraggiare fenomeni prodromici di eventi critici.

Nell'ambito del convegno verrà mostrata l'evoluzione dei controlli di frontiera verso il **pacchetto europeo "frontiere intelligenti"**.

Programma dei lavori

9.00 **Francesco Martines**

Sindaco del Comune di Palmanova

Saluti delle autorità

Gianni Torrenti

Assessore alla Cultura, Sport, Solidarietà, Immigrazione, Regione Friuli Venezia Giulia

Vittorio Zappalorto (*invitato)

Prefetto di Udine

Claudio Cracovia

Questore di Udine

Antonio De Nicola

Procuratore della Repubblica presso il Tribunale di Udine

Marco Zearo

Comandante Provinciale Carabinieri di Udine

Coordina i lavori

Sergio Bedessi

Presidente Centro Documentazione Sicurezza Urbana e Polizia Locale

9.30 **Irene Tittoni**

Dirigente della Polizia di Stato, Direttore della IV Zona Polizia di Frontiera

Il sistema di informazione Schengen, il sistema di informazione visti, il ruolo di Frontex e l'evoluzione della gestione delle frontiere esterne dell'UE grazie a rinnovate procedure di controllo alla frontiera in ingresso ed in uscita, con l'uso di tecnologie biometriche, grazie al pacchetto "frontiere intelligenti"

10.10 **Mario Caligiuri**

Docente di "Comunicazione pubblica" presso l'Università degli Studi della Calabria, docente affidatario presso la Facoltà di Scienze della Comunicazione dell'Università "La Sapienza" di Roma

Le cause delle migrazioni e gli scenari internazionali secondo la geopolitica delle emozioni: lo scontro fra cultura della speranza (l'Asia), la cultura della paura (l'Europa) e quella dell'umiliazione (i musulmani). Difficoltà, occasioni, opportunità e modalità per il dialogo di realtà profondamente diverse per evitare problematiche per la sicurezza urbana.

10.50 **Pausa**

11.10 **Andrea Gondolo**

Sostituto Procuratore della Repubblica, Procura della Repubblica di Udine

La Procura di Udine alle prese con il fenomeno migratorio: problemi, criticità, prospettive.

11.50 **Paolo Sceusa**

Presidente Tribunale per i Minorenni di Trento

Il fenomeno dell'immigrazione con riferimento alle problematiche dei minorenni non accompagnati e richiedenti asilo: fonti normative, necessità di tutela del soggetto e difficoltà operative per gli organi di polizia con particolare riferimento all'effettivo riconoscimento come minore.

12.30 Fabio Piccioni

Avvocato penalista, docente presso la Scuola di Specializzazione delle Professioni Legali, autore di libri in materia normativa sull'immigrazione

Il quadro normativo della legislazione sull'immigrazione dal punto di vista della difesa nei reati connessi.

13.10 Domande & Risposte

13.30 Pausa

14.40 Ripresa lavori

14.40 Stefano Pigani

Vice Questore Aggiunto, Dirigente Ufficio Stranieri Questura di Udine

I provvedimenti amministrativi a carico dei cittadini extracomunitari (respingimento, espulsione e le varie tipologie, accompagnamento alla frontiera e al CIE) gli adempimenti del personale di polizia locale in relazione all'individuazione sul territorio e le differenze in caso di cittadini comunitari o extracomunitari.

15.20 Davide Capsoni

Ufficio Falsi Documentali della Polizia Locale di Milano, esperto in identificazione e procedure operative relative agli stranieri

La tipologia dei documenti equipollenti al passaporto, le tipologie di soggiorno, il controllo e l'identificazione dei cittadini extracomunitari, la prassi operativa del controllo documentale nei servizi di polizia locale con particolare riferimento alle operazioni durante i controlli in aree urbane. Esempi pratici.

16.00 Domande e risposte

16.30 Conclusione lavori

Sede, data ed orari

Palmanova, Teatro Gustavo Modena, via Dante Alighieri 18

12 novembre 2015, dalle ore 9:00 alle ore 16:30

Iscrizioni su: <http://www.infocds.it/formazione.aspx?IDArticolo=3683>

Riferimenti:

Segreteria organizzativa e logistica

INFOPOL S.r.l. – Dott.ssa Laura Compagnoni

Segreteria Scientifica

CEDUS – Dott. Sergio Bedessi



CEDUS

Centro Documentazione Sicurezza Urbana e Polizia Locale

via Mannelli 83 – 50136 Firenze – www.cedus.it – info@cedus.it